



Proposta n. 488 / 2025

PUNTO 36 DELL'ODG DELLA SEDUTA DEL 01/04/2025

ESTRATTO DEL VERBALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 342 / DGR del 01/04/2025

OGGETTO:

Programma Regionale Veneto FESR 2021-2027: approvazione delle modifiche alla Valutazione ex ante relativa agli Strumenti Finanziari del PR Veneto FESR 2021-2027, adottata con DGR n. 1737 del 30/12/2022 e successivamente modificata con DGR n. 700 del 18/06/2024 e con DGR n. 1327 del 14/11/2024.



COMPONENTI DELLA GIUNTA REGIONALE

Presidente	Luca Zaia	Presente
Vicepresidente	Elisa De Berti	Presente
Assessori	Gianpaolo E. Bottacin	Presente
	Francesco Calzavara	Assente
	Federico Caner	Presente
	Cristiano Corazzari	Presente
	Manuela Lanzarin	Presente
	Valeria Mantovan	Presente
Segretario verbalizzante	Roberto Marcato	Presente
	Lorenzo Traina	

RELATORE ED EVENTUALI CONCERTI

FEDERICO CANER

STRUTTURA PROPONENTE

AREA POLITICHE ECONOMICHE, CAPITALE UMANO E PROGRAMMAZIONE COMUNITARIA

APPROVAZIONE

Sottoposto a votazione, il provvedimento è approvato con voti unanimi e palesi.





OGGETTO: Programma Regionale Veneto FESR 2021-2027: approvazione delle modifiche alla Valutazione ex ante relativa agli Strumenti Finanziari del PR Veneto FESR 2021-2027, adottata con DGR n. 1737 del 30/12/2022 e successivamente modificata con DGR n. 700 del 18/06/2024 e con DGR n. 1327 del 14/11/2024.

NOTE PER LA TRASPARENZA:

Con il presente provvedimento vengono approvate le modifiche alla Valutazione ex ante relativa agli Strumenti Finanziari del PR Veneto FESR 2021-2027, per adeguare la stessa alle ulteriori esigenze intervenute connesse alla programmazione del FESR e che si rendono indispensabili per rispondere all'attuale fase di congiuntura economica e finanziaria sfavorevole che sta comportando progressivi rallentamenti nella propensione delle imprese a sostenere spese di investimento, alimentata da fattori quali il protrarsi di tensioni e conflitti internazionali, l'incertezza che caratterizza gli scenari globali anche con riguardo all'applicazione di politiche doganali sempre più restrittive, l'accrescersi di gravi crisi settoriali (quali, per esempio, i comparti della moda e dell'automotive).

Il relatore riferisce quanto segue.

Il 17/12/2020, a seguito dell'approvazione da parte del Parlamento europeo, il Consiglio europeo ha adottato il Quadro Finanziario Pluriennale (QFP) dell'Unione Europea per il periodo 2021-2027, in vigore dal 1° gennaio 2021.

In data 24/06/2021 sono stati approvati il Regolamento (UE) n. 1058/2021 (Regolamento FESR) recante disposizioni relative al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione e il Regolamento (UE) n. 1060/2021 contenente disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti.

La Giunta regionale del Veneto, con DGR/CR n. 134 del 23/12/2021, ha approvato la proposta di PR Veneto FESR 2021-2027, successivamente trasmessa, conformemente a quanto stabilito dall'art. 9 della L.R. n. 26/2011, al Consiglio regionale per l'esame e l'approvazione definitiva avvenuta con DCR n. 16 del 15/02/2022.

Il PR Veneto FESR 2021-2027 è stato approvato dalla Commissione europea con Decisione C(2022) 8415 final del 16/11/2022 e la Giunta regionale ne ha preso atto con DGR n. 1573 del 13/12/2022. Successivamente il Programma è stato modificato con Decisione C(2024) 4983 final del 10/07/2024.

L'art. 58 del Regolamento (UE) n. 1060/2021 contempla la possibilità per l'Autorità di Gestione di attivare Strumenti Finanziari che possono fruire del sostegno dei fondi SIE e, tra questi, del FESR.

In particolare il PR Veneto FESR 2021-2027 prevede l'utilizzo degli Strumenti Finanziari per gli Obiettivi Specifici RSO1.1 "Sviluppare e rafforzare le capacità di ricerca e di innovazione e l'introduzione di tecnologie avanzate", RSO1.3 "Rafforzare la crescita sostenibile e la competitività delle PMI e la creazione di posti di lavoro nelle PMI, anche grazie agli investimenti produttivi", RSO2.1 "Promuovere l'efficienza energetica e ridurre le emissioni di gas a effetto serra" e RSO2.2 "Promuovere le energie rinnovabili in conformità della direttiva (UE) 2018/2001 sull'energia da fonti rinnovabili, compresi i criteri di sostenibilità ivi stabiliti".

Con DGR n. 1737 del 30/12/2022 la Giunta regionale ha adottato la Valutazione ex ante (VEXA) relativa agli Strumenti Finanziari del PR Veneto FESR 2021-2027 conformemente all'art. 58, par. 3 del Regolamento (UE) n. 1060/2021 che dispone che il sostegno dei fondi, erogato mediante gli Strumenti Finanziari, sia basato su una Valutazione ex ante redatta sotto la responsabilità dell'Autorità di Gestione.



Nell'ambito della VEXA la scelta della Regione è quella di operare attraverso un Fondo di Partecipazione, in grado di avere una governance "più snella" e "più facilmente riconoscibile" sia dalle imprese sia dai cittadini, nonché di consentire all'Amministrazione pubblica un controllo maggiore sull'implementazione della strategia di investimento.

In particolare tale "Fondo di Partecipazione PR Veneto FESR 2021-2027" è articolato in:

- Fondo Veneto Competitività;
- Fondo Veneto Ricerca, Sviluppo e Innovazione;
- Fondo Veneto Energia.

Con DGR n. 1567 del 12/12/2023 la Giunta regionale ha approvato lo schema di Accordo di finanziamento tra la Regione del Veneto e Veneto Innovazione S.p.A., sottoscritto tra le parti in data 13/12/2023, per l'affidamento della gestione del "Fondo di Partecipazione PR Veneto FESR 2021-2027" conformemente a quanto previsto dall'art. 59, par. 3, lett. d) del Regolamento (UE) n. 1060/2021.

Con DGR n. 700 del 18/06/2024 la Giunta regionale ha approvato le integrazioni e le modifiche alla VEXA a seguito della necessità di adeguare la stessa alla struttura del Fondo Veneto Ricerca, Sviluppo e Innovazione articolato nelle tre sezioni "Sezione ricerca industriale e sviluppo sperimentale", "Sezione innovazione nelle PMI" e "Sezione innovazione di eccellenza". In particolare tale articolazione è esplicitata nel Piano Aziendale, descrittivo delle caratteristiche e delle modalità generali di funzionamento del Fondo stesso, anch'esso approvato con DGR n. 1567 del 12/12/2023.

Come sopra illustrato, il "Fondo di Partecipazione PR Veneto FESR 2021-2027" è composto anche dal "Fondo Veneto Energia" che interviene:

- a finanziamento di progetti di efficientamento energetico, sia del ciclo produttivo, sia degli immobili aziendali, incentivando il ricorso alle energie rinnovabili per l'autoconsumo e la produzione dell'energia necessaria ad alimentare i cicli produttivi, anche attraverso l'installazione dei relativi impianti, concorrendo pertanto all'attuazione dell'Azione 2.1.2. "Efficientamento energetico delle imprese" del PR Veneto FESR 2021-2027;
- a finanziamento di attività volte ad incentivare la produzione di idrogeno verde per l'autoconsumo funzionale all'attività di impresa, sostenendo l'installazione di impianti di produzione, distribuzione e stoccaggio di idrogeno verde, compresi i relativi impianti di energia rinnovabile, in attuazione dell'Azione 2.2.3 "produzione di idrogeno da fonte rinnovabile" del PR Veneto FESR 2021-2027.

In ragione di questo, con DGR n. 1327 del 14/11/2024, sono state approvate le ulteriori modifiche alla VEXA per adeguare la stessa alla dettagliata articolazione del "Fondo Veneto Energia".

Con il medesimo provvedimento, inoltre:

- sono state adeguate, le intensità di aiuto della quota di sovvenzione a fondo perduto ed il massimale del finanziamento per le progettualità della sezione relativa all'Azione 2.2.3 "produzione di idrogeno da fonte rinnovabile" del PR Veneto FESR 2021-2027 alla luce della considerazione che la produzione e l'utilizzo di idrogeno verde rappresenta un elemento strategico per sostenere la transizione energetica in un mercato ancora in via di sviluppo e al fine di supportare maggiormente la conversione all'utilizzo dell'idrogeno in ambito aziendale;
- in relazione all'Azione 1.3.5 "Supporto all'autoimprenditorialità e alla nascita di nuove imprese", afferente alla "Sezione Start Up" del "Fondo Veneto Competitività", è stato incrementato l'importo indicativo del finanziamento complessivo da Euro 100.000,00 a Euro 150.000,00 innalzando l'intensità massima di aiuto sotto forma di contributo a fondo perduto associabile al finanziamento agevolato dal 20% al 40% con il fine di valorizzare maggiormente le ricadute in termini occupazionali dei progetti di investimento finanziati dalla Sezione Start Up prevedendo, per l'appunto, una significativa premialità sotto forma di Sovvenzione a favore delle iniziative in grado di tradursi in nuovi posti di lavoro;
- sono stati aggiornati i riferimenti alla normativa comunitaria in materia di aiuti di Stato e sono state apportate alcune correzioni di mero carattere stilistico.

Si tratta ora di approvare le ulteriori modifiche alla VEXA per adeguare la stessa alle ulteriori esigenze intervenute connesse alla programmazione del FESR e che si rendono indispensabili per rispondere



all'attuale fase di congiuntura economica e finanziaria sfavorevole che sta comportando progressivi rallentamenti nella propensione delle imprese a sostenere spese di investimento, alimentata da fattori quali il protrarsi di tensioni e conflitti internazionali, l'incertezza che caratterizza gli scenari globali anche con riguardo all'applicazione di politiche doganali sempre più restrittive, l'accrescersi di gravi crisi settoriali (quali, per esempio, i comparti della moda e dell'automotive). Tali ridotte capacità d'investimento, peraltro, sono acuite dalle difficoltà di accedere al credito tramite il tradizionale canale bancario, specie per le imprese di micro, piccola e media dimensione.

Per quanto sopra, in particolare, con riferimento all'Azione 1.1.4 "Sostegno alle proposte progettuali di ricerca e innovazione di eccellenza", si ritiene di procedere alla modifica del massimale dell'importo indicativo del finanziamento complessivo, dei progetti ammissibili, con un incremento da Euro 2.000.000,00 a Euro 4.000.000,00. Tale aumento di massimale è proposto sulla base dei contatti intervenuti con i potenziali beneficiari e le manifestazioni di interesse pervenute.

Per quanto riguarda, l'Azione 1.1.3 sub A "Sostegno agli investimenti delle imprese in tecnologie avanzate" e l'Azione 1.3.1 "Sostegno al riposizionamento competitivo delle PMI mediante la promozione di processi di Transizione 4.0 e modelli di sviluppo sostenibile" del PR Veneto FESR 2021-2027 si rende necessario fornire alle imprese venete una risposta concreta ad una duplice esigenza; la prima è quella di rafforzare l'attrattività degli strumenti destinati a supportare gli investimenti, favorendone il ricorso da parte delle imprese anche in questa fase di incertezza economica, nella consapevolezza che ciò risulta essenziale per consentire al sistema produttivo di mantenere la sua competitività; la seconda è quella di favorire l'accesso al credito agli operatori economici per rispondere al loro fabbisogno di liquidità.

Con riferimento al primo dei due aspetti sopracitati, si ritiene opportuno rivedere la VEXA in relazione ad alcuni elementi della scheda prodotto della "Sezione Transizione" afferente al "Fondo Veneto Competitività"; in particolare, sono attuati dei correttivi riguardo all'aumento del massimale di spesa finanziabile, incrementato fino a Euro 2.000.000,00, e all'intensità massima di sovvenzione a fondo perduto concedibile nell'ambito dello strumento finanziario, aumentata fino alla soglia massima del 30% dei costi ammessi e sostenuti.

Le Azioni 1.3.2 sub A) "Attrazione degli investimenti e sostegno alla competitività delle filiere produttive" e sub B) "Attrazione degli investimenti e sostegno alla competitività di RIR, Distretti industriali e aggregazioni di imprese" e l'Azione 1.3.4 "Interventi specifici per la ZLS porto di Venezia-Rodigino" del PR Veneto FESR 2021-2027 concernono l'attuazione della L.R. n. 2 del 5 marzo 2025 "Disposizioni in materia di attrazione degli investimenti nel Veneto" la quale, nell'ambito dello specifico Accordo per l'insediamento e lo sviluppo, prevede il finanziamento di un Programma di insediamento e sviluppo che ricomprende più interventi, ossia gli investimenti in beni materiali e immateriali, gli interventi per la tutela dell'ambiente e gli interventi di innovazione dei processi, di ricerca e sviluppo. Gli aiuti possono, quindi, essere concessi mediante il ricorso a diversi articoli del GBER, con intensità di sostegno differenti e, perciò, anche sensibilmente superiori al limite di intensità di sostegno a fondo perduto originariamente previsto nel 20% dei costi ammissibili. Pertanto, con la finalità di non pregiudicare l'effetto di incentivazione derivante dalle maggiori intensità di sostegno previste dalla normativa relativa agli aiuti a finalità regionale, agli aiuti a favore della ricerca, sviluppo e innovazione e agli aiuti per la tutela dell'ambiente, si reputa opportuno incrementare al 30% il limite di intensità di sostegno a fondo perduto nell'ambito della composizione dello strumento finanziario misto.

Per quanto concerne, invece, il tema dell'accesso al credito, si intendono apportare delle modifiche al "Fondo Veneto Patrimonializzazione", potenziandone l'ipotetica dotazione finanziaria e prevedendo, all'interno di tale Fondo specifico, a costituire una sezione denominata "Sezione FESR del Fondo regionale Liquidità" destinata a far fronte alle esigenze di credito a breve e medio termine delle PMI mediante la concessione di finanziamenti agevolati. Tale nuova Sezione trova attuazione nell'ambito dell'Azione 1.3.3 "Accesso al credito delle PMI" del PR Veneto FESR 2021-2027, deputata a supportare le operazioni di liquidità e gli investimenti delle PMI, con particolare riferimento al sistema delle garanzie di credito e degli ulteriori strumenti finanziari, anche di carattere innovativo, volti a dare continuità al percorso oramai ultradecennale intrapreso dalla Regione in materia di strumentazione finanziaria.

Con riguardo all'Azione 2.1.2 "Efficientamento energetico imprese" del PR Veneto FESR 2021-2027 si è rilevata la necessità di aumentare il massimale di finanziamento ammissibile da Euro 600.000,00 ad Euro



1.000.000 della Sezione "efficientamento energetico delle imprese" del Fondo Veneto Energia al fine di supportare maggiormente l'efficientamento energetico delle imprese stesse, anche attraverso progettualità più complesse.

Inoltre, per quello che concerne l'Azione 2.2.3 "Produzione di idrogeno da fonte rinnovabile" del PR Veneto FESR 2021-2027, si ritiene di aumentare l'importo del finanziamento complessivo da Euro 2.000.000 fino ad un massimo di Euro 8.000.000 aggiornando il punto "4.1.6 Fondo Veneto Energia" della VEXA, al fine di supportare, in modo ancora più efficace, l'introduzione e lo sviluppo dell'utilizzo dell'idrogeno verde da fonte rinnovabile in ambito aziendale considerato che l'idrogeno "verde" rappresenta un tassello chiave della transizione energetica, soprattutto per le potenziali applicazioni ai settori cosiddetti "hard-to-abate", difficili da decarbonizzare con gli approcci convenzionali a causa dei costi di investimento e di produzione nonché dei vincoli tecnologici di produzione e di impiego. Questa necessità è stata, altresì, confermata nell'ambito dei lavori del "Cantiere Idrogeno" della Fondazione "Venezia Capitale Mondiale della Sostenibilità" durante un confronto per identificare buone pratiche di progetti già sviluppati ed iniziative in corso di progettazione.

Le modifiche alla VEXA sopra descritte sono evidenziate nel documento in **Allegato A**, parte integrante e sostanziale al presente provvedimento che riporta evidenziate le parti variate.

Nell'**Allegato B**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento è invece riportata la versione consolidata delle valutazioni ex ante VEXA come determinata con il presente atto.

Si incarica il Direttore della Direzione Programmazione Unitaria quale autorità di Gestione del PR Veneto FESR 2021-2027 dell'esecuzione del presente provvedimento.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato, con i visti rilasciati a corredo del presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTO il Reg. (UE) n. 1058/2021 del 24/06/2021;

VISTO il Reg. (UE) n. 1060/2021 del 24/06/2021;

VISTE le Decisioni della Commissione europea C(2022) 8415 final del 16/11/2022 e C(2024) 4983 final del 10/07/2024;

VISTA la L.R. n. 26 del 25/11/2011;

VISTA la L.R. n. 2 del 05/03/2025;

VISTA la DGR/CR n. 134 del 23/12/2021;

VISTA la DCR n. 16 del 15/02/2022;

VISTA la DGR n. 1737 del 30/12/2022;

VISTA la DGR n. 1141 del 19/09/2023 e n. 1289 del 30/10/2023;

VISTA la DGR n. 396 del 09/04/2024;

VISTA la DGR n. 1567 del 12/12/2023 e la DGR n. 1416 del 28/11/2024;

VISTA la DGR n. 700 del 18/06/2024;

VISTA la DGR n. 1327 del 14/11/2024;

VISTA la DGR n. 1418 del 28/11/2024;

VISTO l'art. 2 comma 2 della L.R. n. 54 del 31/12/2012.



DELIBERA

1. di approvare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di prendere atto della necessità di approvare ulteriori modifiche alla Valutazione ex ante (VEXA) relativa agli Strumenti Finanziari del PR Veneto FESR 2021-2027, per adeguare la stessa alle ulteriori esigenze intervenute, connesse alla programmazione del FESR e che si rendono indispensabili per rispondere all'attuale fase di congiuntura economica e finanziaria sfavorevole che sta comportando progressivi rallentamenti nella propensione delle imprese a sostenere spese di investimento;
3. di ritenere di dover procedere all'approvazione delle modifiche della Valutazione ex ante (VEXA) relativa agli Strumenti Finanziari del PR Veneto FESR 2021-2027 per le motivazioni espresse in premessa;
4. di approvare le modifiche alla Valutazione ex ante (VEXA) relativa agli Strumenti Finanziari del PR Veneto FESR 2021-2027, evidenziate nel documento in **Allegato A** alla presente deliberazione, per costituirne parte integrante e sostanziale che riporta evidenziate le parti variate;
5. di approvare l'**Allegato B**, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, che riporta la nuova versione consolidata della Valutazione ex ante (VEXA) relativa agli Strumenti Finanziari del PR Veneto FESR 2021-2027;
6. di incaricare la Direzione Programmazione Unitaria quale autorità di Gestione del PR Veneto FESR 2021-2027 dell'esecuzione del presente provvedimento, compresa la pubblicazione dell'**Allegato B** nelle pagine web della programmazione FESR 2021-2027;
7. di dare atto che la presente deliberazione non comporta spesa a carico del bilancio regionale;
8. di pubblicare il presente atto nel Bollettino ufficiale della Regione, omettendo gli allegati.

IL VERBALIZZANTE
Segretario della Giunta regionale
Dott. Lorenzo Traina

