



REGIONE DEL VENETO

Area Politiche Economiche, Capitale Umano e Programmazione Comunitaria

**Comitato di Sorveglianza unico del
PR Veneto FESR e del PR Veneto FSE+ 2021-2027**
Venezia, 8 giugno 2023

Punto 5

**Esame e approvazione del Piano di Valutazione
del PR Veneto FESR e del PR Veneto FSE+ 2021-2027**

Caterina De Pietro

Direzione Programmazione Unitaria – AdG FESR



2021
2027

Contenuti del Piano Unitario di valutazione

- La Politica di Coesione della Regione del Veneto
- Il quadro regolamentare di riferimento del Piano Unitario di valutazione
- La strategia e gli obiettivi dei PR Veneto FESR e del PR Veneto FSE+ 2021-2027
- L'esperienza della valutazione nella Programmazione 2014-2020
- Gli obiettivi del Piano Unitario di valutazione
- La governance del Piano
- Il sistema informativo
- Comunicazione e disseminazione dei risultati della valutazione
- Le valutazioni previste
- Metodologie e strumenti della valutazione
- Le risorse finanziarie
- Il cronoprogramma

Il quadro regolamentare di riferimento

- Regolamento (UE) recante le disposizioni comuni applicabili ai fondi strutturali n.**2021/1060**, il Regolamento (UE) FESR n.**2021/1058** e il Regolamento (UE) FSE+ n.**2021/1057**;
- **Accordo di partenariato** tra Italia e Unione europea, approvato il 15 luglio 2022;
- Regolamento delegato (UE) n.**240/2014** – Codice di condotta europeo in materia di partenariato;
- **Commission Staff Working Document** – Performance, monitoring and evaluation of the European Regional Development Fund, the Cohesion Fund and the Just Transition Fund in 2021 – 2027 (Brussels, 8.7.2021 SWD (2021) 198 final).

Unitarietà dei Piani: ragioni della scelta

- Disposizioni riportate nel Regolamento (UE) n.**2021/1060**. Anche il **Commission Staff Working Document** incoraggia fortemente l'unitarietà dei Piani;
- Scelta in coerenza con l'**organizzazione regionale** che riunisce nella stessa area le AdG FESR, FSE+, Programma Interreg Italia - Croazia e la struttura referente per la Cooperazione Territoriale Europea e le Strategie Macroregionali;
- Valorizzare la **complementarietà tra i due Programmi**. Le valutazioni previste esploreranno il "terreno" di confine delle policy finanziate, in particolare attraverso i fondi FESR e FSE+. Alcuni ambiti di intervento appaiono potenzialmente comuni. La valutazione unitaria cerca, perciò, di tenere conto di tale complessità;

Unitarietà dei Piani: ragioni della scelta

- Volontà di realizzare alcune **valutazioni unitarie**, tenendo conto di specifiche tematiche quali lo sviluppo sostenibile, lo sviluppo territoriale, lo sviluppo delle competenze e la comunicazione che prevedono dei punti di contatto tra i due fondi;
- Nel rispetto delle pianificazioni delle singole AdG, necessità di prevedere un meccanismo di **scambio sulle valutazioni pianificate**, sulle evidenze delle valutazioni e sui metodi;
- Necessità di istituire meccanismi tra le AdG per il **coordinamento e lo scambio** delle valutazioni previste, dei risultati e delle metodologie di valutazione al fine di coordinare meglio le valutazioni condotte in determinati settori, in determinati ambiti e favorire l'osmosi di conoscenze e pratiche.

La strategia e gli obiettivi dei PR FESR e FSE+ 2021 - 2027

Il PR Veneto FESR 2021 – 2027

- Contribuisce alla crescita di un **sistema produttivo regionale** competitivo, innovativo, sostenibile, anche puntando sulla **digitalizzazione** di imprese, cittadini e PA, che sviluppi **occupazione di qualità** in un contesto territoriale vitale, attrattivo e sicuro per le persone e le imprese e che assicuri la tutela dei beni naturali, paesaggistici e culturali, nonché degli investimenti nell'ambito di tutti gli Obiettivi Specifici selezionati;
- Tutte le Priorità perseguono un **approccio di demarcazione** e allo stesso tempo di complementarità e sinergia sia con i programmi europei su fondi diretti e l'Obiettivo Cooperazione Territoriale Europea (Interreg), sia con quelli nazionali ed il PNRR;
- Tiene conto di una serie di principi per un'efficace gestione dei fondi tra cui la **complementarità** con altre fonti di finanziamento; la continuità di **best practices** della programmazione 14-20; la **cantierabilità** degli interventi (per i progetti infrastrutturali); l'implementazione di **strategie territoriali**; la semplificazione ed il rafforzamento della **capacità amministrativa**.

La strategia e gli obiettivi dei PR FESR e FSE+ 2021-2027

Priorità 1. Un'Europa più competitiva e intelligente attraverso la promozione di una trasformazione economica innovativa e intelligente e della connettività regionale alle TIC;

Priorità 2. Un'Europa resiliente, più verde e a basse emissioni di carbonio ma in transizione verso un'economia a zero emissioni nette di carbonio;

Priorità 3. Un'Europa più connessa attraverso la mobilità urbana sostenibile;

Priorità 4. Un'Europa più sociale e inclusiva attraverso l'attuazione del pilastro europeo dei diritti sociali;

Priorità 5. Un'Europa più vicina ai cittadini attraverso la promozione dello sviluppo sostenibile e integrato in tutti i tipi di territorio e delle iniziative locali;

Priorità Assistenza Tecnica

La strategia e gli obiettivi dei PR FESR e FSE+ 2021-2027

Il PR Veneto FSE+ 2021-27

- Persegue l'obiettivo di **elevare la qualità della vita delle persone**;
- Si pone attenzione all'**occupazione** e all'**inclusione attiva** di tutte le persone in cerca di lavoro, della partecipazione equilibrata al mercato del lavoro sotto il profilo del **genere**, della **parità di condizioni di lavoro** e di un **migliore equilibrio** tra vita professionale e vita privata, dell'adattamento ai cambiamenti dei lavoratori, anche autonomi, dei liberi professionisti e degli imprenditori e dell'acquisizione di competenze chiave per la competitività sostenibile del Veneto, migliorando la rispondenza dei **sistemi di istruzione e di formazione** alle esigenze del mercato del lavoro per continuare a cogliere la sfida di aumentare le opportunità di lavoro delle persone;
- Particolare impegno verso la popolazione in situazioni di **vulnerabilità socio-economica** come i lavoratori in condizioni di lavoro inadeguate, i disoccupati di lungo periodo, le persone non autosufficienti e, più in generale, le persone svantaggiate per superare gli ostacoli delle nuove fragilità e marginalità.

La strategia e gli obiettivi dei PR FESR e FSE+ 2021 - 2027

Priorità 1. Occupazione. Potenziamento delle politiche attive del lavoro e la formazione professionale;

Priorità 2. Istruzione e formazione. Assicurare ai giovani servizi inclusivi. Opportunità di perfezionamento e di riqualificazione;

Priorità 3. Inclusione sociale. Promozione di politiche di inclusione attiva. Servizi di presa in carico multidisciplinare della persona. Realizzazione di un sistema integrato di misure di contrasto alla povertà;

Priorità 4. Occupazione giovanile. Potenziare i servizi di sviluppo delle competenze a favore dei giovani;

Priorità Assistenza Tecnica

FSE+
21 - 27

Principi generali delle valutazioni

(Better Regulation Guidelines di cui al Commission Staff Working Document (2021) 305 final)

- **Completezza:** le valutazioni devono garantire i seguenti criteri:
 - ✓ Efficacia: è efficace nel soddisfare le aspettative e raggiungere i propri obiettivi;
 - ✓ Efficienza: è efficiente in termini di economicità e proporzionalità tra costi effettivi e benefici;
 - ✓ Rilevanza: è pertinente alle esigenze attuali e future;
 - ✓ Coerenza: è coerente internamente ed esternamente con altri interventi dell'UE;
 - ✓ Valore aggiunto dell'Unione: produce risultati superiori a quelli che sarebbero stati raggiunti dagli Stati membri agendo da soli;
- **Proporzionalità:** l'ambito della valutazione deve essere adattato al particolare intervento, al tempo trascorso dalla sua attuazione e ai dati disponibili. Per alcuni criteri, sarà necessario raccogliere, analizzare e confrontare nuovi dati con altri risultati. Per altri, è accettabile produrre un breve riassunto sulla base di relazioni e informazioni esistenti o fornire una spiegazione standard;

Principi generali delle valutazioni

(Better Regulation Guidelines di cui al Commission Staff Working Document (2021) 305 final)

- **Indipendenza e obiettività:** solo valutazioni indipendenti e obiettive possono fornire risultati solidi e affidabili. Una valutazione può essere considerata indipendente e obiettiva a condizione che sia basata su tutte le informazioni pertinenti, sia condotta senza influenza o pressione da parte di terzi e riporti in modo trasparente gli elementi positivi e negativi dell'analisi;
- **Approccio basato sull'evidenza:** le valutazioni si devono basare sulle migliori informazioni disponibili ricavate da una gamma diversificata e appropriata di metodi e fonti. Non tutte le fonti sono ugualmente solide e si dovrebbe considerare quando e come le informazioni sono state raccolte e se sono soggette a incertezze. Se necessario, vanno condotte analisi di scenario per testare la robustezza dei dati. Qualsiasi limitazione relativa alle prove e alla metodologia, in particolare in termini di capacità di supportare le conclusioni, deve essere chiaramente spiegata;
- **Giudizio trasparente:** le valutazioni devono formulare giudizi sulla base delle informazioni e delle analisi disponibili. I giudizi dovrebbero essere quanto più specifici possibile e i criteri di giudizio dovrebbero essere chiaramente identificati nella progettazione della valutazione.

Governance del Piano Unitario di Valutazione

Funzione	Struttura regionale	Ruolo	Attività
Cabina di Regia di valutazione congiunta	Area Politiche economiche, Capitale umano e Programmazione comunitaria	Coordinamento e attuazione congiunta del Piano Unitario di Valutazione	<ul style="list-style-type: none"> attuazione e coordinamento delle attività riferibili al Piano Unitario di Valutazione; oltre alle Direzioni FESR e FSE+ sempre presenti, potranno essere invitate a seconda delle tematiche oggetto di discussione in relazione agli obiettivi di valutazione dei programmi, anche le pertinenti Strutture Regionali per l'Attuazione, nonché esperti esterni.
Autorità di Gestione del PR Veneto FESR 2021-2027	Direzione Programmazione unitaria	Responsabili del Piano Unitario di Valutazione	<ul style="list-style-type: none"> attività di valutazione previste per ciascun PR; coordinamento delle attività relative alle valutazioni unitarie previste dal Piano; eventuale aggiornamento del Piano Unitario per il proprio PR; attività di comunicazione dei risultati delle valutazioni per ciascun PR; gestione di tutti gli aspetti operativi inerenti le valutazioni del PR di riferimento, curandone gli aspetti tecnici e gestionali.
Autorità di Gestione del PR Veneto FSE+ 2021-2027	Direzione Autorità di Gestione FSE		

Governance del Piano Unitario di Valutazione

Coordinamento orizzontale

Cabina di Regia, le Autorità dei Programmi FESR e FSE+, SRA, Comitato di sorveglianza, Partenariato.

Coordinamento verticale

Nucleo per le Politiche di Coesione – NUPC istituito presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per le politiche di coesione.

Governance del Piano Unitario di Valutazione

- Le AdG concordano con il valutatore esterno il **contenuto dei singoli studi valutativi** definendo nello specifico gli ambiti, le domande valutative e gli indicatori da rilevare;
- Le AdG promuovono **specifiche riunioni** per la discussione delle ipotesi di studio valutativo. Recepti i contributi di tutti gli attori coinvolti, le AdG definiscono il piano valutativo annuale;
- Le AdG **sottopongono al Comitato di Sorveglianza** il Piano Unitario di Valutazione per la sua approvazione, il CdS, inoltre, esamina i progressi delle valutazioni redatte dal valutatore indipendente;
- Tutte le valutazioni sono pubblicate sul **sito web regionale** dedicato ai Programmi FESR e FSE+.

Valutatore indipendente

- **Valutatore esterno funzionalmente indipendente** (Art. 44 comma 3 del Regolamento (UE) n. 1060/2021);
- Le attività di valutazione saranno affidate a un soggetto esterno funzionalmente indipendente dalle autorità responsabili dell'attuazione del programma che fornirà un **apporto specialistico** necessario al sistema di monitoraggio e valutazione;
- Il servizio di valutazione unitaria sarà affidato nel rispetto delle disposizioni del **codice dei contratti pubblici**. Il bando di gara richiederà di presentare una proposta di **disegno di valutazione** elaborata a partire dal Piano Unitario di Valutazione quale offerta tecnica;
- Le attività valutative saranno sottoposte alla **verifica della qualità** dei prodotti e dei processi da parte delle AdG FESR e FSE+.

Il Sistema informativo: Fondi.RVE

- **Sistema Informativo** (Art. 35 lettera g) del Regolamento (UE) n. 1060/2021);
- Consente a cittadini, imprese e amministrazioni pubbliche di presentare le domande di partecipazione alle selezioni indette dai bandi, le domande di finanziamento, le attestazioni di spesa e le richieste di pagamento attraverso un **unico portale esclusivamente per via telematica**;
- Assicura che tutti gli scambi di dati e tutte le interazioni tra beneficiari e Autorità di Gestione / Organismo intermedio / Funzione Contabile / Autorità di Audit saranno effettuate esclusivamente in **formato elettronico**, secondo il cosiddetto principio e-cohesion;
- Garantisce la **rilevazione degli indicatori** di realizzazione e risultato, la cui rilevazione segue le indicazioni contenute nel documento metodologico (art. 17 Reg.(UE) 1060/21);
- Una costante attività esplorativa dei **punti di forza e delle criticità** nella raccolta dati permette di implementare un sistema di monitoraggio sempre più affidabile e completo.

Metodologie e strumenti della valutazione

Valutazione di implementazione

Utilizzata per quelle valutazioni che hanno l'obiettivo di fornire, in una prospettiva di accountability, un feedback sull'attuazione dei Programmi, evidenziando le buone pratiche realizzate ed analizzando eventuali criticità/problematiche emerse, fornendo possibili soluzioni per superarle.

Valutazione di impatto

Necessaria per l'analisi degli interventi che sono suscettibili di avere un impatto economico, sociale o ambientale significativo. Questa metodologia di valutazione, oltre ad essere necessaria per rispondere ad alcune prescrizioni regolamentari in termini di obiettivi da raggiungere da parte dei PR, potrà aiutare l'Amministrazione a comprendere se gli interventi messi in atto abbiano o meno prodotto gli effetti desiderati, permettendo eventualmente a quest'ultima di riorientare le politiche messe in atto.

Le valutazioni si basano su **metodologie qualitative** (Analisi desk documentali, In depth interview, Focus group, Indagini CATI/CAWI), **quantitative** (Analisi statistiche, Case studies), un **mix di entrambe** (Analisi di impatto).

Prodotti precedenti alle valutazioni

Redazione unitaria

Disegno di Valutazione

Valutazioni previste

Valutazioni unitarie

Valutazione sulla comunicazione e visibilità dei Programmi

Valutazione sul contributo al raggiungimento degli obiettivi della Strategia regionale per lo sviluppo sostenibile 2030

Valutazione delle strategie di sviluppo territoriale integrato

Valutazioni previste

Le valutazioni del PR FESR

Valutazione del Programma per il riesame intermedio (art. 18 RDC)

Valutazione annuale del Programma

Valutazione degli Strumenti finanziari nell'ambito di ricerca, sviluppo, innovazione e competitività delle imprese

Valutazione sul consolidamento delle filiere produttive e distrettuali

Valutazione sull'impatto degli interventi di efficientamento energetico delle imprese e di diffusione delle comunità energetiche

Valutazione sugli interventi di riutilizzo efficiente delle risorse attraverso l'economia circolare

Valutazione sugli interventi di recupero/riqualificazione/manutenzione-adeguamento/efficientamento energetico di edifici esistenti di proprietà pubblica da adibire a co-housing sociale

Valutazione impatto del Programma - art. 44 par. 2 RDC

Valutazioni tematiche da definire in corso di attuazione del Programma

Valutazioni previste

Le valutazioni del PR FSE+

Valutazione del Programma per il riesame intermedio (art. 18 RDC)

Valutazione annuale del Programma

Valutazione degli indicatori di risultato del Programma

Valutazione intermedia sulla politica regionale in materia di orientamento

Valutazione degli interventi per prevenire l'esclusione sociale delle famiglie

Valutazione dell'offerta formativa dei percorsi IeFP e ITS

Valutazione delle politiche occupazionali del Programma

Valutazione degli interventi di inclusione sociale del PR

Valutazione di impatto del Programma – art. 44 par.2

Valutazioni tematiche da definire in corso di attuazione del Programma



Grazie per l'attenzione



REGIONE DEL VENETO

Direzione Programmazione Unitaria

Programmazione-unitaria@regione.veneto.it



2021
2027

