



COMITATO DI SORVEGLIANZA UNICO del PR Veneto FESR e del PR Veneto FSE+ 2021-2027

08 Giugno 2023
Venezia

A cura di: **Autorità di Gestione FSE**

Pt.8 - Informativa relativa alla procedura di chiusura anticipata del POR FSE 2014-2020

Quadro normativo di riferimento

Il POR FSE Veneto 2014-2020, in considerazione del disposto normativo sull'ammissibilità della spesa previsto nell'art. 65, comma 2 del RDC, deve concludersi nell'anno contabile 2023-2024 (decimo anno contabile).

La Commissione con propria comunicazione (2022/C 474/01) del 14 dicembre 2022, ha fornito gli orientamenti sulla chiusura dei programmi operativi adottati al fine di garantire una chiusura tempestiva ed efficace degli stessi.

In base a quanto previsto dal paragrafo 2 dei citati orientamenti, è facoltà dell'Autorità di gestione chiedere di poter procedere con la chiusura anticipata del Programma prevedendo il completamento di tutte le attività e la certificazione di tutte le spese in anticipo rispetto alla scadenza regolamentare che prevede la presentazione entro il 31/07/2024 delle spese realizzate fino al 31/12/2023.

Sulla base dello stato di attuazione del POR Veneto FSE 2014-2020 l'Autorità di gestione ha ritenuto che ci fossero le condizioni per il completamento di tutte le attività e la certificazione di tutte le spese entro luglio 2023 riuscendo quindi a presentare i documenti di chiusura di cui all'articolo 141 del RDC, entro il 15 febbraio 2024.

PR Veneto FESR 2021-2027
PR Veneto FSE+ 2021 – 2027
Regione del Veneto
numero verde 800 984 658
<https://www.regione.veneto.it/web/programmi-comunitari/>
<https://programmazione-ue-2021-2027.regione.veneto.it/>



2021
2027

POR FSE 2014-2020 – Stato di attuazione

Il piano finanziario del POR FSE Veneto 2014-2020 attualmente vigente è quello adottato dalla Commissione Europea con Decisione C(2020) 7421 final in data 22/10/20 come successivamente modificato a seguito di approvazione da parte del Comitato di Sorveglianza – nota del 29/06/22 prot. n. 29006 - tramite procedura scritta (la modifica non sostanziale del programma entro i limiti previsti dall'articolo 30, paragrafo 5 del Reg (UE) n.1303/2013 non ha richiesto una nuova decisione da parte della Commissione).

Piano finanziario approvato con decisione C(2020)7421 del 22/10/22, come successivamente modificato a seguito di approvazione da parte del Comitato di Sorveglianza – nota del 29/06/22 prot. n. 29006

Priorità/Asse	Totale ammissibile (UE+Naz+Priv)	UE contributo dei fondi (UE)	Pubblico nazionale (Naz)	Privato nazionale	Tasso di cofinanz. UE
	A=B+(x)	B	(x)	(y)	C=B/A
1 - Occupabilità	259.013.796	129.506.898	129.506.898	0	50%
2 - Inclusione sociale	197.349.112	98.674.556	98.674.556	0	50%
3 - Istruzione e formazione	264.772.134	132.386.067	132.386.067	0	50%
4 - Capacità istituzionale	18.116.376	9.058.188	9.058.188	0	50%
5 - Assistenza tecnica	24.780.404	12.390.202	12.390.202	0	50%
TOTALE	764.031.822	382.015.911	382.015.911	0	50%

Il POR FSE Veneto 2014-2020 si è avvalso dell'opportunità di applicare il cofinanziamento UE al tasso del 100% per due anni contabili consecutivi (2020-2021 e 2021-2022) e sotto il profilo finanziario, alla chiusura dell'a.c. 2021-2022, ovvero al 15 febbraio 2023, ha presentato spese certificate che superano il 95% della quota di cofinanziamento UE, ma che di fatto corrispondono al 61% del valore dello stanziamento totale, così come si evince dai dati riportati nella tabella sottostante.

Attuazione al 15/02/2023										
Piano finanziario approvato con decisione C(2020)7421 del 22/10/22, come successivamente modificato a seguito di approvazione da parte del Comitato di Sorveglianza - nota del 29/06/22 prot. n. 29006						Dichiarazione delle spese (tutti i periodi contabili passati, ad eccezione dell'AC finale 2022-2023)			Avanzamento (tutti i periodi contabili passati, ad eccezione dell'AC finale 2022-2023)	
Priorità/Asse	Totale ammissibile (UE+Naz+Priv)	UE contribuito dei fondi (UE)	Pubblico nazionale (Naz)	Privato nazionale	Tasso di cofinanz. UE	Spesa totale (valore cumulato della quota totale (UE+NAZ+priv) degli importi dichiarati in tutti i periodi contabili, compreso f.a.c. 2021- 2022)	Contributo pubblico (valore cumulato della quota totale (UE+NAZ) degli importi dichiarati in tutti i periodi contabili, compreso f.a.c. 2021- 2022)	Pagate in tutti i periodi contabili passati (valore cumulato della quota UE degli importi dichiarati in tutti i periodi contabili, compreso f.a.c. 2021-2022)	% avanzamen to quota UE	% avanzamento Totale ammissibile
	A=B+(x)	B	(x)	(y)	C=B/A	D1	E1	P	S=P/B	T=E1/A
1 - Occupabilità	259.013.796	129.506.898	129.506.898	0	50%	162.652.572	162.652.572	124.137.153	95,85%	62,80%
2 - Inclusione sociale	197.349.112	98.674.556	98.674.556	0	50%	115.717.967	115.717.967	97.200.701	98,51%	59,64%
3 - Istruzione e formazione	264.772.134	132.386.067	132.386.067	0	50%	177.640.862	177.640.862	132.205.167	99,86%	67,09%
4 - Capacità istituzionale	18.116.376	9.058.188	9.058.188	0	50%	5.843.721	5.843.721	3.296.745	36,40%	32,26%
5 - Assistenza tecnica	24.780.404	12.390.202	12.390.202	0	50%	6.825.407	6.825.407	6.145.016	49,60%	27,54%
TOTALE	764.031.822	382.015.911	382.015.911	0	50%	468.680.529	468.680.529	362.984.782	95,02%	61,34%

Per analizzare lo stato di attuazione del Programma rispetto ai target finali del quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione (Performance Framework), gli indicatori di realizzazione fisica sono stati ricalcolati considerando solo i valori derivanti dalle operazioni già certificate. Di seguito i dati di attuazione:

Attuazione al 30/04/2023														
Asse prioritario	Tipo di indicatore	Cod. Indicatore	Indicatore o fase di attuazione principale	Unità di misura, se del caso	Target finale (2023)			Attuazione - valori assoluti			Attuazione - percentuale			
					Tot. (A)	M (B)	F (C)	Tot. (D)	M (E)	F (F)	Tot. (D)/(A)	M (E)/(B)	F (F)/(C)	
1 - Occupabilità	Finanziario	PF02	Spese certificate (importo totale)	Euro	259.013.796,00			162.654.198,18				62,80%		
1 - Occupabilità	Realizzazione	PO01	Numero totale di partecipanti	Numero	104.480	50.716	53.764	94.888	52.370	42.518		90,82%	103,26%	79,08%
2 - Inclusione sociale	Finanziario	PF02	Spese certificate (importo totale)	Euro	197.349.112,00			115.718.043,46				58,64%		
2 - Inclusione sociale	Realizzazione	PO01	Numero totale di partecipanti	Numero	60.400	31.172	29.228	53.839	25.780	28.079		89,14%	82,64%	96,07%
3 - Istruzione e formazione	Finanziario	PF02	Spese certificate (importo totale)	Euro	264.772.134,00			177.640.862,48				67,09%		
3 - Istruzione e formazione	Realizzazione	CO06	Persone di età inferiore a 25 anni	Numero	62.820	37.523	25.297	46.332	27.067	19.285		73,75%	72,13%	76,16%
3 - Istruzione e formazione	Realizzazione	PO01	Numero totale di partecipanti	Numero	72.900	41.574	31.326	48.021	27.980	20.061		65,87%	67,25%	64,04%
4 - Capacità istituzionale	Finanziario	PF02	Spese certificate (importo totale)	Euro	18.116.376,00			5.843.720,82				32,26%		
4 - Capacità istituzionale	Realizzazione	CO22	Progetti destinati alle pubbliche amministrazioni o ai servizi pubblici a livello nazionale, regionale o locale	Numero	95			66				69,47%		

* Indicatori di realizzazione dei soli progetti certificati - fonte dati SNM

POR FSE 2014-2020 – Previsione dello stato di attuazione alla chiusura

Il POR FSE Veneto, in virtù dell'applicazione del 100% per due anni contabili consecutivi, alla chiusura dell'a.c. 2021-2022 risulta avere spese certificate che superano il 95% della quota di cofinanziamento UE, ma che di fatto corrispondono al 61% del valore dello stanziamento totale.

Per quanto suddetto, a chiusura, il POR FSE Veneto 2014-2020 avrà un valore complessivo pari a circa il 66% del valore dello stanziamento totale così come si evince dalla simulazione riportata nella tabella sottostante.

Previsione di chiusura anticipata al 15/02/2024								
Piano finanziario approvato con decisione C(2020)7421 del 22/10/22, come successivamente modificato a seguito di approvazione da parte del Comitato di Sorveglianza - nota del 29/06/22 prot. n. 29006			Previsione di chiusura anticipata (a.c. 2022-2023 - dati finali a febbraio 2024)				Avanzamento a chiusura (febbraio 2024)	
Priorità/Asse	Totale ammissibile (UE+Naz+Priv)	UE contributo dei fondi (UE)	Spesa totale (quota (UE+NAZ+priv) alla chiusura dei conti a febbraio 2024)	Contributo pubblico a chiusura (quota (UE+NAZ) alla chiusura dei conti a febbraio 2024)	Importo trattenuto a livello di priorità a chiusura (quota UE - febbraio 2024)	Applicazione del massimale trattenuto a livello di priorità e del contributo dei fondi (quota UE)	% avanzamento quota UE	% avanzamento Totale ammissibile (UE+Naz+Priv)
	A=B+(x)	B	D2	E2	P2	L	P2/B	D2/A
1 - Occupabilità	259.013.796	129.506.898	172.652.572	172.652.572	129.137.153		99,71%	66,66%
2 - Inclusione sociale	197.349.112	98.674.556	118.167.967	118.167.967	98.425.701		99,75%	59,88%
3 - Istruzione e formazione	264.772.134	132.386.067	202.540.862	202.540.862	144.655.167		109,27%	76,50%
4 - Capacità istituzionale	18.116.376	9.058.188	5.843.721	5.843.721	3.296.745		36,40%	32,26%
5 - Assistenza tecnica	24.780.404	12.390.202	11.725.407	11.725.407	8.595.016		69,37%	47,32%
TOTALE	764.031.822	382.015.911	510.930.529	510.930.529	384.109.782	382.015.911	100,55%	66,87%

Nel definire l'avanzamento per ciascun Asse prioritario per la chiusura del Programma (vedi colonna P2) si è tenuto conto delle disposizioni regolamentari che prevedono:

- che la dotazione della quota nazionale (fondo di rotazione e cofinanziamento regionale) di ciascuna priorità utilizzata come base di calcolo per 15 % di flessibilità nonché per il calcolo dell'overbooking, è quella indicata nella tabella 18a del PO come stabilito nell'ultima decisione della Commissione che approva il programma, aggiornata a giugno 2022 in seguito alle modifiche finanziarie operate entro i limiti previsti dall'articolo 30, paragrafo 5 del Reg (UE) n.1303/2013, indipendentemente dalla riduzione di fatto del cofinanziamento nazionale negli anni contabili interessati dal tasso UE al 100%;

- che nell'ambito, della flessibilità del 15%, la quota del contributo UE di un asse prioritario compensa il valore di un altro asse prioritario per il raggiungimento del massimale del contributo pubblico totale del Programma.

Per quanto su esposto e sulla base delle simulazioni operate, si ritiene plausibile prevedere che alla chiusura il Programma riuscirà a raggiungere sotto il profilo formale, almeno il 65% del valore dei target finali al 2023 previsti nel quadro di riferimento dell'efficacia per tutti gli indicatori fisici, mentre i valori degli indicatori finanziari dell'Asse prioritario 2 – Inclusione sociale e dell'Asse prioritario 4 – Capacità istituzionale saranno sicuramente inferiori a tale percentuale. Ciò sempre a causa del ricorso all'opzione del cofinanziamento al 100%.

Si riporta di seguito una previsione di come potrebbe chiudersi il Programma rispetto ai target del quadro di riferimento dell'efficacia.

Previsione di chiusura al 31/07/2023														
Asse prioritario	Tipo di indicatore	Cod. Indicatore	Indicatore o fase di attuazione principale	Unità di misura, se del caso	Target finale (2023)			Attuazione - valori assoluti			Attuazione - percentuale			
					Tot. (A)	M (B)	F (C)	Tot. (D)	M (E)	F (F)	Tot. (D)/(A)	M (E)/(B)	F (C)/(F)	
1 - Occupabilità	Finanziario	PF02	Spese certificate (importo totale)	Euro	259.013.796,00			172.652.572,00				66,86%		
1 - Occupabilità	Realizzazione	PO01	Numero totale di partecipanti	Numero	104.480	50.716	53.764	105.308	58.614	46.694		100,79%	115,57%	86,85%
2 - Inclusione sociale	Finanziario	PF02	Spese certificate (importo totale)	Euro	197.349.112,00			118.167.987,00				59,89%		
2 - Inclusione sociale	Realizzazione	PO01	Numero totale di partecipanti	Numero	60.400	31.172	29.228	57.960	27.978	29.982		95,96%	89,75%	102,58%
3 - Istruzione e formazione	Finanziario	PF02	Spese certificate (importo totale)	Euro	264.772.134,00			202.540.882,00				76,50%		
3 - Istruzione e formazione	Realizzazione	CO06	Persone di età inferiore a 25 anni	Numero	62.820	37.523	25.297	56.276	33.179	23.099		89,59%	88,42%	91,31%
3 - Istruzione e formazione	Realizzazione	PO01	Numero totale di partecipanti	Numero	72.900	41.574	31.326	57.992	34.077	23.915		79,55%	81,97%	76,34%
4 - Capacità istituzionale	Finanziario	PF02	Spese certificate (importo totale)	Euro	18.116.376,00			5.843.720,82				32,26%		
4 - Capacità istituzionale	Realizzazione	CO22	Progetti destinati alle pubbliche amministrazioni o ai servizi pubblici a livello nazionale, regionale o locale	Numero	95			86				89,47%		

* Indicatori di realizzazione dei progetti certificati e di quelli certificabili che concorreranno alla chiusura del programma - fonte dati SNM

Il conseguimento inferiore al 65% dei target previsti al 2023 nel quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione per gli indicatori finanziari rappresenta una diretta conseguenza della scelta di avvalersi per due anni contabili consecutivi dell'opzione di cofinanziamento del 100% introdotta per rispondere ai cambiamenti e fattori socio-economici dovuti prima alla pandemia e poi alla crisi energetica e pertanto non ricade nella categoria di "debolezze di attuazione chiaramente identificate".

Pertanto, il mancato conseguimento formale dei target finali previsti per gli indicatori riportati nel quadro di riferimento dell'efficacia, che, come è noto, sono stati calcolati sul totale



ammissibile del Programma (quota UE e contributo nazionale), sarà giustificato, a norma dell'art. 22.7 RDC, nell'ambito della Relazione finale di attuazione quale effetto diretto della riduzione delle risorse disponibili del POR a seguito dell'applicazione del tasso UE al 100% per i due anni contabili interessati, senza quindi intercorrere nelle rettifiche finanziarie conseguenti alla definizione di gravi carenze di cui all' art. 6 del Reg. 215/2014.

Conclusioni

Nel rispetto delle procedure definite dagli orientamenti di chiusura citati in premessa, con lettera protocollo n.277642 del 23 maggio 2023 è stato chiesto alla Commissione l'approvazione per procedere alla chiusura anticipata del Programma con la presentazione della domanda di pagamento finale dell'anno contabile 2022-2023, che sarà effettuata entro luglio 2023.

