



COMITATO DI SORVEGLIANZA UNICO del PR Veneto FESR e del PR Veneto FSE+ 2021-2027

06 Novembre 2024
Venezia

A cura di:
Direzione Programmazione Unitaria e Direzione Autorità di Gestione FSE

Pt. 10 ODG - “Informativa sul coordinamento del PR Veneto FESR 2021-2027 e del PR Veneto FSE+ 2021-2027 con i Programmi nazionali, il PNRR e altri fondi europei (in particolare FEASR e FAMI)”

10.1 Informativa sul coordinamento del PR Veneto FESR 2021-2027 con i Programmi nazionali, il PNRR e altri fondi europei (in particolare FEASR e FAMI)

La programmazione del PR Veneto FESR 2021-2027 si è sviluppata utilizzando un approccio di complementarità e sinergia con gli altri strumenti di finanziamento esistenti a livello europeo, nazionale e regionale, assicurando una coerenza strategica con le politiche di sviluppo e le strategie regionali, tra cui la SRSvS e la RIS3, e delle pertinenti principali iniziative promosse dalla Regione del Veneto nei differenti settori di policy.

In generale, il PR Veneto FESR 2021-2027 persegue la sinergia con i principali programmi di finanziamento UE come PNRR e REPowerEU, ma anche con i programmi a gestione diretta come, ad esempio, Horizon Europe. Particolare importanza è data inoltre alla potenziale coerenza con gli obiettivi dei Programmi Interreg che coinvolgono il territorio regionale, nonché con le strategie macroregionali (Strategia dell'UE per la Regione Adriatico Ionica - EUSAIR e Strategia dell'UE per la Regione Alpina - EUSALP). Si segnala inoltre a titolo di esempio l'azione 1.1.4 “Sostegno alle proposte progettuali di ricerca e innovazione di

PR Veneto FESR 2021-2027
PR Veneto FSE+ 2021 – 2027
Regione del Veneto
<https://www.regione.veneto.it/web/programmi-comunitari/>
<https://programmazione-ue-2021-2027.regione.veneto.it/>



2021
2027



eccellenza” che tra i progetti ad elevata R&I meritevoli di sostegno considera prioritarie eventuali proposte che abbiano già ottenuto una valutazione di eccellenza (Seal of Excellence - SOE) nell’ambito delle call riferite ai programmi comunitari (e nazionali) a sostegno diretto ma che nonostante l’elevato punteggio raggiunto non siano state finanziate (si veda il bando al seguente link: <https://bur.regione.veneto.it/BurvServices/pubblica/DettaglioDgr.aspx?id=537548>).

Per quanto riguarda le risorse nazionali e il Fondo Sviluppo e Coesione (FSC) 2021-2027, nell’Accordo per la Coesione della Regione del Veneto (con una dotazione complessiva di 600,7 Meuro), sottoscritto il 24 novembre 2023, sono molteplici le **Linee di intervento** che si pongono in sinergia con quanto finanziato nell’ambito del PR Veneto FESR 2021-2027; in particolare si richiamano:

- Linea di intervento 03.01 Industria e servizi: Fondo Veneto Competitività - sezione transizione FSC, in sinergia con quanto previsto nel FESR per le azioni 1.1.3 Sub A e 1.3.1.
- Linea di intervento 05.01 Rischi e adattamento climatico: opere di difesa del suolo e contrasto al rischio idrogeologico in complementarietà con l’azione 2.4.3;
- Linea di intervento 06.01 Patrimonio e paesaggio: bando per il finanziamento di interventi di valorizzazione e recupero di beni immobili di pregio, in sinergia con quanto previsto nella priorità 5 per interventi di rigenerazione urbana e culturale nelle Aree urbane e interne;
- Linea di intervento 07.01 Trasporto stradale: realizzazione di ciclovie, in sinergia con l’azione 2.8.1 nelle Aree urbane;
- Linea di intervento 07.05 Mobilità urbana: Acquisto mezzi su gomma per il trasporto pubblico locale, in complementarietà con l’azione 2.8.3 nelle Aree urbane;
- Linea di intervento 08.01 Edilizia e spazi pubblici: Interventi di manutenzione straordinaria ed efficientamento energetico di alloggi ERP, in sinergia con quanto finanziato nelle Aree urbane con l’azione 4.3.1 e interventi di riqualificazione urbana, in coerenza con quanto finanziato dall’azione 5.1 di rigenerazione urbana e culturale nel SUS.





Si evidenzia inoltre che circa 137 Meuro previsti nell'Accordo per la Coesione sono destinati alla sostituzione di una parte di cofinanziamento regionale del PR Veneto FESR 2021-2027, in modo da ridurre l'incidenza di tale spesa sul bilancio della Regione del Veneto.

Infine, le Strategie territoriali rappresentano un ambito di intervento dove è di particolare rilevanza l'integrazione tra fondi; ciò è avvenuto innanzitutto con la previsione di azioni integrate con la Priorità 3 - OS K) del PR Veneto FSE+ 2021-2027, nell'ambito dell'azione 4.3.2 Cohousing, per la quale gli interventi infrastrutturali sono abbinati al finanziamento di progettualità sociali finanziate dal Fondo sociale.

In generale, le Strategie delle Aree urbane sono basate su un approccio di complementarità e demarcazione con altri Programmi. Oltre alla succitata sinergia di taluni interventi con l'Accordo per la coesione, si è rivelato fondamentale il coordinamento con il PNRR, attività che ha richiesto, sia in fase di programmazione che di attuazione, un'attenta valutazione in termini di complementarità e pianificazione delle tempistiche. Per quanto riguarda esclusivamente l'Area urbana di Venezia, a livello di Strategia è stato necessario garantire anche la demarcazione con il Programma Nazionale Metro Plus 2021-2027 dedicato alle Città metropolitane.

Anche la Strategia nazionale per le Aree interne (SNAI) si basa sul principio del sostegno integrato ai servizi essenziali e l'adeguamento di servizi pubblici per sanità, istruzione e mobilità finanziati anche da risorse nazionali, per lo sviluppo economico e l'occupazione. La SNAI prevede inoltre il contributo coordinato di risorse dei Programmi FESR, FSE+, FEASR e FEAMPA, per la realizzazione di progetti sui seguenti temi: promozione turistica e culturale, rigenerazione di spazi, reti di teleriscaldamento, investimenti per talune categorie di imprese al fine di rivitalizzare il tessuto economico.

Infine, nell'ambito del PR Veneto FESR 2021-2027, in sinergia con il PR Veneto FSE+ 2021-2027, 19 Meuro sono destinati all'azione 4.2.1 che prevede la realizzazione di infrastrutture - anche digitali - delle Scuole della Formazione Professionale, per il potenziamento di percorsi formativi in grado di migliorare le competenze digitali degli studenti oltreché il rafforzamento dell'offerta di servizi.





10.2 Informativa sul coordinamento del PR Veneto FSE+ 2021-2027 con i Programmi nazionali, il PNRR e altri fondi europei (in particolare FEASR e FAMI)

PREMESSA

La Relazione tra PR Veneto FSE+ 2021-2027 e PNRR si basa sulla convergenza di obiettivi e sull'azione sinergica delle azioni finalizzata a rafforzare l'impatto delle iniziative sul territorio. La sfida principale è consistita nel garantire un'efficace integrazione e coordinamento tra i due programmi, evitando duplicazioni e assicurando che le risorse vengano utilizzate in modo complementare. È stata necessaria una pianificazione strategica a livello regionale per identificare le priorità condivise e ottimizzare l'uso delle risorse. Nella fase di avvio delle azioni complementari del PR Veneto FSE+ 2021-2027 sono emerse alcune criticità collegate principalmente alla difficoltà di raccordo con i diversi livelli di governance e alla carenza di indicazioni specifiche operative che hanno reso complessa la gestione della complementarietà tra le azioni.

Di seguito vengono presentati due focus che caratterizzano la complementarietà tra il PR Veneto FSE+ 2021-2027 e il PNRR: il Sistema Duale e le iniziative in sinergia con il programma GOL.

Focus complementarità PNRR- PR Veneto FSE+ 2021-2027

PNRR – Missione 5 - Componente 1 - Investimento 1.4 “Sistema duale”

La Missione 5 - componente 1 - investimento 1.4 “Sistema Duale”, ha l'obiettivo di rafforzare il Sistema Duale al fine di rendere i sistemi di istruzione e formazione più in linea con i fabbisogni del mercato del lavoro, anche attraverso l'apprendistato, per garantire una corrispondenza più efficace tra l'apprendimento e il lavoro (compresa la formazione sul posto di lavoro), nonché l'acquisizione di competenze tecniche e soft skills da parte dei giovani e, in via sperimentale, anche per gli adulti senza titolo di studio secondario. L'investimento, pari a 600 milioni di euro, contribuisce al conseguimento degli obiettivi del Piano nazionale per le Nuove competenze. Le risorse sono erogate alle Regioni nel corso di quattro annualità (2021-2025).

L'obiettivo nazionale previsto per la Misura PNRR “Sistema duale”, da raggiungere entro il 2025, prevede la realizzazione di:

- 39.000 percorsi di *baseline* realizzati con risorse diverse dal PNRR in continuità con la programmazione ordinaria delle Regioni;





- 135.000 percorsi aggiuntivi di cui 90.000 realizzati esclusivamente con il finanziamento PNRR o in complementarità con le risorse nazionali del MLPS e regionali. I restanti 45.000 percorsi realizzati con risorse nazionali, regionali e comunitarie (es. FSE+) costituiranno il cosiddetto “extra target”;
- per un totale di 174.000 percorsi individuali, Target finale complessivo del PNRR “Sistema duale”.

La programmazione annuale regionale delle attività previste dal PNRR (Dgr n. 584 del 27/05/2024) trova esplicitazione nel Documento di Programmazione Regionale dell’offerta formativa finanziata a valere sul PNRR (DPR). Il Documento è conforme a quanto definito nelle Linee Guida per la programmazione e attuazione dei percorsi di Istruzione e Formazione Professionale (IeFP) e di Istruzione e Formazione Tecnica Superiore IFTS adottate con D.M. n. 139 del 2 agosto 2022.

Il DPR, per il Veneto, prevede che i percorsi erogabili nell’ambito del “Sistema duale” del PNRR riguardino:

- Percorsi duali aggiuntivi rispetto all’offerta di IeFP duale finanziata con risorse ordinarie (IV anni);
- Percorsi di conversione in duale dell’offerta di IeFP ordinamentale finanziata con risorse ordinarie.

In quest’ultimo caso sono previsti dei moduli autonomi di Alternanza Simulata, Alternanza Rafforzata e Apprendistato (tali moduli sono identificati dalle sigle AIA E ISD) all’interno del percorso di 990 ore finanziati esclusivamente dal PNRR. Gli altri moduli per i quali la spesa non può essere coperta da risorse PNRR sono finanziati da altre fonti di finanziamento tra cui FSE+.

Rispetto agli interventi del Sistema Duale attivati a valere del PNRR, si rileva la complementarità con il PR Veneto FSE+ 2021-2027, priorità 4 Occupazione Giovanile, Obiettivo specifico Os 4.a ESO4.1 “Migliorare l'accesso all'occupazione e le misure di attivazione per tutte le persone in cerca di lavoro, in particolare i giovani, soprattutto attraverso l'attuazione della garanzia per i giovani, i disoccupati di lungo periodo e i gruppi svantaggiati nel mercato del lavoro nonché delle persone inattive, anche mediante la promozione del lavoro autonomo e dell’economia sociale”.

Programma GOL Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 1 “ Politiche per il Lavoro”, Riforma 1.1 “Politiche Attive del Lavoro e Formazione”





Un'iniziativa che ha visto la complementarità tra le risorse FSE+ e i percorsi finanziati dalle risorse PNRR - Percorso 4 -Programma GOL è la Dgr 810 del 12-07-2024.

Le risorse del FSE+ sono destinate, infatti, a sostenere, tra l'altro, percorsi di inclusione attiva per consentire a tutti i cittadini, in particolare ai più svantaggiati, di partecipare pienamente alla società, con azioni ed interventi volti ad affrontare temi quali la povertà lavorativa, la segmentazione del mercato del lavoro e la disoccupazione di lunga durata per il contrasto dell'esclusione sociale (Obiettivo Specifico ES04.8 - OS H)

Proprio per i soggetti svantaggiati la Regione offre anche le risorse programmate nell'ambito del Percorso 4 "Lavoro e inclusione" del Programma GOL finanziato dal PNRR e focalizzato sull'occupabilità dei lavoratori (DGR n.1688/2023).

La complementarità tra i due programmi è essenziale per creare sinergie tra le diverse misure.

Con l'FSE+ è stata dunque finanziata l'erogazione di due tipi di voucher a beneficio e facilitazione dei destinatari del percorso 4 del programma GOL .

I voucher riconoscibili sono: Il voucher di servizio (mobilità e connessione) - consiste in un contributo una tantum a sostegno delle spese quali il trasporto (mobilità) e/o l'acquisto di strumenti o servizi necessari alla partecipazione ad attività individuali o di gruppo erogate da remoto (connessione), e il voucher di conciliazione - contributo una tantum a sostegno dei beneficiari con responsabilità di cura e di accompagnamento nei confronti di familiari conviventi.

Lo stanziamento per la copertura finanziaria dei "voucher di servizio" e "voucher di conciliazione" pari a euro 1.000.000,00 a valere sui fondi del PR Veneto FSE+ 2021-2027, ES04.8 (OS H del Reg. UE 2021/1057), è stato suddiviso proporzionalmente tra i 9 progetti approvati nell'ambito dell'Avviso n. 7 di cui alla DGR n.1688/2023 articolati per territorio ULSS.

