



## COMITATO DI SORVEGLIANZA UNICO del PR Veneto FESR e del PR Veneto FSE+ 2021-2027

---

**06 Novembre 2024**  
**Venezia**

A cura di:

**Direzione Autorità di Gestione FSE, Direzione Programmazione Unitaria,  
Direzione Lavoro e Punto di Contatto per la Carta dei diritti fondamentali  
dell'UE**

---

### **Pt. 12 ODG - “Informativa sulle condizioni abilitanti”**

---

#### **12.1 Aggiornamento sulle attività rivolte alla verifica del loro rispetto durante l'attuazione**

Le condizioni abilitanti costituiscono il sistema di pre-requisiti che gli Stati membri devono soddisfare per poter utilmente fruire dei fondi europei destinati alla coesione.

Nel ciclo di programmazione 2021-2027 il sistema delle condizioni abilitanti è stato rafforzato e prevede che:

- affinché la singola condizione possa ritenersi soddisfatta, è necessario che l'adempimento copra la totalità dei criteri previsti e, per alcune condizioni abilitanti, la copertura del territorio;
- il soddisfacimento delle condizioni deve essere garantito non soltanto al momento dell'avvio, ma durante l'intero ciclo di programmazione;
- in caso di mancato adempimento della condizione, le spese relative a operazioni collegate all'obiettivo specifico, benché certificabili, non possono essere rimborsate dalla Commissione.



2021  
2027



L'articolo 15 del Regolamento (UE) n. 1060/2021 prevede due tipologie di condizioni abilitanti:

- Orizzontali: da applicare a tutti gli obiettivi del Programma
- Tematiche: da applicare a determinati obiettivi specifici del Programma

### **12.1.1 PR Veneto FESR 2021-2027: Aggiornamento sulle attività rivolte alla verifica del loro rispetto durante l'attuazione**

Le condizioni abilitanti orizzontali di competenza delle Autorità nazionali e assolute a livello nazionale sono le seguenti:

1. Efficaci meccanismi di controllo del mercato degli appalti pubblici
2. Strumenti e capacità per un'efficace applicazione delle norme in materia di aiuti di Stato
3. Effettiva applicazione e attuazione della Carta dei diritti fondamentali dell'UE
4. Attuazione e applicazione della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità (UNCRPD) conformemente alla decisione 2010/48/CE del Consiglio

Relativamente a queste non sono pervenute nuove informazioni. Si sottolinea, in ogni caso, che con riferimento alla condizione n. 3, l'Autorità del Programma ha provveduto all'individuazione del Punto di contatto per i diritti umani con DDR n. 141 del 27 ottobre 2022, quale referente per l'applicazione e l'attuazione della condizione medesima e in particolare dei principi contenuti nella Carta dei Diritti fondamentali dell'Unione europea.

Le condizioni abilitanti tematiche che interessano il PR Veneto FESR 2021-2027 sono le seguenti:

- 1.1. Buona governance della strategia di specializzazione intelligente nazionale o regionale
- 2.1. Quadro politico strategico a sostegno della ristrutturazione di edifici residenziali e non residenziali a fini di efficienza energetica
- 2.2. Governance del settore dell'energia





- 2.3. Promozione efficace dell'uso di energie rinnovabili in tutti i settori e in tutta l'UE
- 2.4. Quadro per una gestione efficace del rischio di catastrofi
- 2.6. Pianificazione aggiornata della gestione dei rifiuti
- 2.7. Quadro di azioni elencate per priorità per le misure di conservazione necessarie, che implicano il cofinanziamento dell'Unione
- 4.3. Quadro politico strategico per il sistema d'istruzione e formazione a tutti i livelli
- 4.4. Quadro politico strategico nazionale per l'inclusione sociale e la riduzione della povertà

Nello specifico, sono richieste azioni a regia regionale, in particolare per le condizioni tematiche 1.1, 2.6 e 2.7.

Si rileva che tutte le condizioni abilitanti risultano soddisfatte e che le stesse sono oggetto di un monitoraggio costante, da parte dell'Autorità di Gestione FESR, che ha condotto, con riferimento ai dati verificati e aggiornati nell'annualità.

### **12.1.2 PR Veneto FSE+ 2021-2017: Aggiornamento sulle attività rivolte alla verifica del loro rispetto durante l'attuazione**

All'atto dell'adozione del PR Veneto FSE+ 2021-2027 le condizioni abilitanti risultavano tutte soddisfatte.

**Le condizioni abilitanti orizzontali** rappresentano le condizioni preliminari per l'attuazione efficace ed efficiente del programma e si applicano a tutti gli Obiettivi Specifici del PR Veneto FSE+ 2021-2027, e sono:

1. Efficaci meccanismi di controllo del mercato degli appalti pubblici
2. Strumenti e capacità per un'efficace applicazione delle norme in materia di aiuti di Stato
3. Effettiva applicazione e attuazione della Carta dei diritti fondamentali dell'UE
4. Attuazione e applicazione della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità (UNCRPD) conformemente alla decisione 2010/48/CE del Consiglio





Cofinanziato  
dall'Unione europea



REGIONE DEL VENETO

Per le condizioni orizzontali Appalti pubblici ed Aiuti di stato le relazioni di autovalutazione e il contenuto della tabella 12 richiamano il rispetto della normativa in materia a livello nazionale e dunque non vi sono ricadute operative da segnalare.

Limitatamente alle altre due condizioni orizzontali, ossia la Carta dei diritti UE e la Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità (UNCPRD), che discendono dai contenuti della Tabella 12 del PR Veneto FSE+ 2021-2027 e dalle relazioni di autovalutazione nazionali, nonché per la Carta dei diritti UE, dalle procedure definite in allegato all'autovalutazione e per la Convenzione ONU dall'Atto di Indirizzo Nazionale, sono stati previsti a livello regionale una serie di adempimenti, a cura della AdG, tutti attuati ed operativi.

Con riferimento alle **condizioni abilitanti tematiche** collegate agli obiettivi specifici del PR Veneto FSE+ 2021-2027 esse risultano tutte adempiute a livello nazionale e sono:

- 4.1 Quadro politico strategico per le politiche attive del mercato del lavoro
- 4.2 Quadro politico strategico per la Parità di genere
- 4.3 Quadro politico strategico per il Sistema di istruzione e formazione a tutti i livelli
- 4.4 Quadro politico strategico nazionale per l'inclusione sociale e la riduzione della povertà
- 4.6 Quadro politico strategico per la sanità

Con riferimento a quest'ultima condizione collegata all'OS K (4.6) essa risulta soddisfatta anche a livello regionale con l'approvazione del Piano Regionale Prevenzione (PRP) 20-25 (Dgr n. 1858 del 29/12/21), in attuazione del Piano Nazionale Prevenzione (PNP) 20-25. Con riferimento, invece, al Piano Socio Sanitario regionale 19-23 di cui alla Legge 48/18, si fa presente che ai sensi dell'art 19 della LR, in assenza di un nuovo Piano, resta in vigore il precedente. Allo stato attuale, quindi, non sussiste alcuna criticità di continuità normativa. La previsione è che il nuovo Piano Socio e Sanitario venga predisposto prima dell'ultimo trimestre 2025, o nel primo trimestre 2026.



2021  
2027



Cofinanziato  
dall'Unione europea



REGIONE DEL VENETO

## 12.2 Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità (UNCRDP): informativa sul recepimento delle indicazioni contenute nell'Atto di indirizzo

La condizione orizzontale **Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità (UNCRDP)**, discende dai contenuti dei PR Veneto FESR 2021-2027 e PR Veneto FSE+ 2021-2027, dalle relazioni di autovalutazione nazionali, nonché dall'Atto di Indirizzo nazionale.

Gli adempimenti previsti prevedono che:

1. L'Ufficio per le politiche in favore delle persone con disabilità partecipi ai Comitati di Sorveglianza, portando all'attenzione eventuali casi di non conformità e reclami.
2. Le AdG garantiscono procedure efficaci per l'esame dei reclami, attraverso:
  - a. L'implementazione all'interno del Sistema di gestione e controllo di una procedura dei reclami;
  - b. Il monitoraggio dei canali di ricezione dei reclami;
  - c. L'istruttoria del reclamo e l'adozione e comunicazione di un atto di decisione dell'esito dell'istruttoria.
3. Nei casi di non conformità, l'AdG adotta le necessarie misure correttive ed informa il Comitato di Sorveglianza e le eventuali Autorità interessate.
4. A cadenza almeno annuale, l'AdG informa il Comitato di Sorveglianza circa le segnalazioni ricevute e le valutazioni effettuate.

Inoltre, è previsto che l'Autorità di Gestione, con cadenza annuale, riferisca al Comitato di Sorveglianza unico (CdS unico) sul recepimento delle indicazioni contenute nell'Atto di indirizzo rivolto alle amministrazioni titolari di programmi 2021-2027.

Al fine di assolvere alle indicazioni ivi contenute sono stati previsti a livello regionale una serie di adempimenti, a cura dell'Autorità di Gestione, così identificati:

- al fine di consentire un'efficace funzione di vigilanza sul rispetto dei principi della Convenzione UNCRDP un membro della Presidenza del Consiglio dei Ministri- Ufficio per le politiche in favore delle persone con disabilità è parte attiva e partecipa al Comitato di Sorveglianza in qualità di invitato permanente;
- le procedure per il trattamento dei reclami per PR Veneto FSE+ 2021-2027 sono state formalizzate nel SiGeCo approvato il 30 giugno 2023 con decreto n. 22;



2021  
2027



Cofinanziato  
dall'Unione europea



REGIONE DEL VENETO

- l'Autorità di Gestione monitora i canali di ricezione dei reclami e assicura una istruttoria del reclamo e l'adozione e comunicazione di un atto di decisione dell'esito dell'istruttoria;
- l'Autorità di Gestione informa il CdS unico circa le segnalazioni ricevute, le valutazioni effettuate e le misure correttive adottate con cadenza almeno annuale;
- è stata implementata all'interno del sito unico della Regione del Veneto per la programmazione 2021-2027 una pagina dedicata ai reclami. È possibile infatti inviare gli eventuali reclami, compilando e inviando l'apposito modulo, pubblicato al seguente link:

**<https://drive.google.com/file/d/15YC5ayH8azs9-NjHUsp4ijqnNJUtTRUx/view>**





REGIONE del VENETO

### 12.3 Informativa del Punto di contatto per la Carta dei diritti fondamentali dell'UE

Il Punto di contatto è un organo di garanzia individuato dal Regolamento (Ue) 2021/1060 per assicurare la conformità dei PR Veneto FESR 2021-2027 e PR Veneto FSE+ 2021-2027 ai principi della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea (Carta di Nizza, 2000), tenendo conto degli obblighi stabiliti dalla Convenzione delle Nazioni unite sui diritti delle persone con disabilità.

L'obiettivo è di garantire, appunto, l'effettiva applicazione dei principi sanciti dalla Carta dei diritti fondamentali, quale **condizione abilitante orizzontale** nell'attuazione dei programmi. I soggetti di diritto diventano i cittadini, che possono esigere direttamente il rispetto dei diritti contemplati dalla Carta, che rientra a pieno titolo nelle fonti del diritto.

I criteri per il soddisfacimento della condizione orizzontale **Carta dei diritti fondamentali dell'UE** discendono dai contenuti previsti nei PR, dalle relazioni di autovalutazione nazionali, nonché dalle procedure definite in allegato all'autovalutazione che prevedono:

- La nomina del Punto di contatto;
- La partecipazione al corso di formazione obbligatorio per i punti di contatto dei vari Programmi;
- L'inserimento delle procedure per l'inoltro dei reclami nel SI.Ge.Co.;
- L'inserimento sul sito del Programma della descrizione delle finalità del punto di contatto e del modulo informatizzato per l'invio di reclami relativi alle presunte violazioni della Carta;
- L'istituzione di un registro per garantire la corretta identificazione del reclamo, le successive registrazioni e la tracciabilità dei reclamo.

Al fine di assolvere alle indicazioni ivi contenute sono stati previsti a livello regionale una serie di adempimenti a cura delle Autorità di Gestione così identificati:



2021  
2027



REGIONE DEL VENETO

- il Punto di contatto per i programmi PR Veneto FESR 2021-2027 e PR Veneto FSE+ 2021-2027 è stato nominato rispettivamente con il decreto dell'AdG n. 33 dell'11/10/2022 ed il decreto del Direttore della Direzione Programmazione Unitaria n. 141 del 27/10/2022, al fine di consentire un'efficace funzione di vigilanza sul rispetto dei principi della Carta dei diritti fondamentali dell'UE;
- la referente del punto di contatto ha ricevuto la formazione obbligatoria durante un primo percorso che si è svolto nel 2023, a cura della SNA e che si è principalmente concentrato sul tema dei diritti umani. Sono previsti altri moduli nei quali si affronterà più nello specifico il ruolo e le funzioni del punto di contatto, come peraltro richiesto dai partecipanti
- il Punto di contatto ha il compito di:
  - verificare la coerenza dei criteri di selezione previsti nei PR Veneto FESR 2021-2027 e PR Veneto FSE+ 2021-2027 con la Carta dei diritti fondamentali dell'Ue, comunicandone l'esito ai rispettivi Comitati di sorveglianza
  - istruire eventuali reclami, individuare efficaci misure correttive e preventive da sottoporre all'Autorità di gestione, coinvolgendo ove necessario gli organismi competenti in materia di diritti fondamentali.
- la referente del Punto di contatto partecipa e relaziona al Comitato di Sorveglianza unico in qualità di invitata permanente;
- l'Autorità di Gestione informa il CdS unico circa le segnalazioni ricevute e le valutazioni effettuate con cadenza almeno annuale;
- la procedura per la gestione dei reclami per il PR Veneto FSE+ 2021-2027 è stata definita nell'ambito dei sistemi di gestione e controllo del programma approvato il 30 giugno 2023 con decreto n 22;
- nel sito istituzionale dei programmi si trova una pagina dedicata al punto di contatto <https://programmazione-ue-2021-2027.regione.veneto.it/punto-di-contatto>, ove sono presenti i riferimenti e la modulistica necessari per la presentazione dei reclami relativi a potenziali violazioni della Carta dei diritti fondamentali dell'UE o della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità (UNCRPD).

Si tratta perciò di un ruolo impegnativo, in quanto la mission del Punto di contatto è di verificare l'applicazione di principi e non direttamente di norme. Il compito è comunque facilitato in quanto l'apparato normativo italiano è già ben dotato di norme finalizzate a garantire i diritti fondamentali.



2021  
2027



Cofinanziato  
dall'Unione europea



REGIONE del VENETO

Relativamente ai programmi PR Veneto FESR 2021-2027 e PR Veneto FSE+ 2021-2027, il Punto di contatto ha effettuato, con esito positivo, le verifiche previste sui criteri di selezione relativi ai programmi. Non sono, a oggi, pervenuti reclami inerenti le operazioni relative a questi programmi.



2021  
2027